

Wijzigingsplan Egypte 22 Buitenpost

TOELICHTING

TOELICHTING

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Begrenzing en ligging plangebied	3
1.3 Geldende bestemmingsplan / moederplan	3
1.4 Bestaande en toekomstige situatie	4
2. Beleidskader	4
2.1 Provinciaal beleid	4
2.2 Gemeentelijk beleid	4
3. Overige omgevingsaspecten	5
4. Juridische toelichting	6
5. Uitvoerbaarheid	6
5.1 Zienswijzen	6

Bijlagen:

1. Beantwoording zienswijzen

TOELICHTING

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 14 september 2020 is een aanvraag binnengekomen voor het wijzigen van de bestemming van een agrarisch naar wonen-woonboerderij voor het bouwen van een nieuwe woning op het perceel Egypte 22 te Buitenpost.

De huidige eigenaar heeft het perceel gekocht en gaat er geen agrarische activiteiten ontplooien.

1.2 Begrenzing en ligging plangebied

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op het perceel Egypte 22 te Buitenpost, gemeente Buitenpost, sectie E, perceelnummer 371.

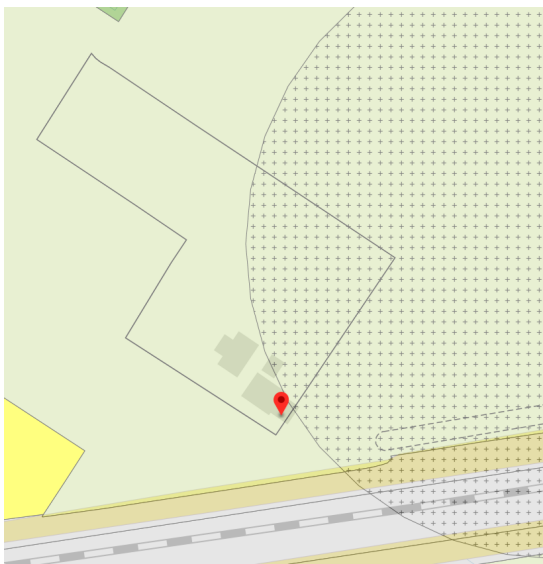


1.3 Geldend bestemmingsplan / moederplan

Het perceel Egypte 22 te Buitenpost valt onder het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen¹ en heeft daarin de bestemming 'Agrarisch met waarden – kleinbedrijf' en dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'.

De nieuw te bouwen woning ligt binnen de agrarisch bestemming, maar er worden geen agrarische activiteiten meer ontplooit. Bij vervangende nieuwbouw mag uitsluitend op de bestaande locatie op het bouwperceel worden gebouwd. De nieuwe woning wordt echter op een andere locatie weer teruggebouwd.

¹ Het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen (moederplan) is in te zien via deze link: [Bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen](#)



Uitsnede geldende bestemmingsplan



Voorstel begrenzing nieuwe woonbestemming

1.4 Bestaande en toekomstige situatie

De bestaande bedrijfswoning wordt gesloopt. Er wordt een nieuwe woning gebouwd op een andere locatie. De woonbestemming wordt wel aanzienlijk kleiner dan het huidige agrarische bouwvlak, om te voorkomen dat er op onwenselijke locaties bouwwerken gebouwd kunnen worden (midden in het open weiland, afgezonderd van de bestaande bebouwing). Door de woonbestemming te verkleinen waarborgen we dat de woonbebouwing een geconcentreerd en samenhangend beeld vormt. Bovendien sluit de kavel hiermee aan op de opstreckende landschappelijke structuur. De nieuwe woonbestemming moet zijn voorzien van een goede landschappelijke inpassing.

De nieuw te bouwen woning komt binnen de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Deze gronden zijn bestemd voor het herstel en behoud van archeologische waarden. Voor de bouw van een nieuwe woning zal middels een archeologisch onderzoek aangetoond moeten worden dat er:

- a. geen archeologische waarden aanwezig zijn, of;
- b. dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad, of;
- c. dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten kunnen worden verstoord en de volgende voorwaarden in acht worden genomen:
 1. een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;
 2. een verplichting tot het doen van opgravingen, of;
 3. een verplichting de uitvoering van de werken of werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.

2. Beleidskader

2.1 Provinciaal beleid

In de Verordening Romte Fryslân 2014 zijn de provinciale ruimtelijke belangen in regels vastgelegd. Dit betreft onder meer regels ten aanzien van de bouw van woningen in het landelijk gebied. Omdat er geen sprake is van toename van het aantal woningen, maar de bestaande woonboerderij planologisch wijzigt van een bedrijfswoning naar een woonbestemming (woonboerderij), is er geen strijd met de provinciale verordening.

2.2 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen

Het perceel Egypte 22 te Buitenpost heeft in het geldende bestemmingsplan voor het Buitengebied (2014) de bestemming 'Agrarisch met waarden-kleinbedrijf' en is bestemd voor grondgebonden agrarische klein bedrijven met bijbehorende bedrijfsgebouwen en bedrijfswoning(en).

Op basis van het bestemmingsplan Buitengebied is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 5.8 lid g) om de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Wonen-Woonboerderij'.

Aan de wijzigingsbevoegdheid zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. de agrarische bedrijfsactiviteiten volledig zijn beëindigd;
2. maximaal 1 woning mag worden gerealiseerd;
3. de woning in het traditionele hoofdgebouw dient te worden gerealiseerd;
4. wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing;
5. voor het overige de regels van Artikel 31 Wonen - Woonboerderij van overeenkomstige toepassing zijn.

De verzoeker heeft aangegeven dat de agrarische bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd. Na het gereedkomen van de bouw van de nieuwe woning zal de huidige woning gesloopt worden (voorwaarde in de omgevingsvergunning).

De nieuwe woning komt niet in de voormalige bedrijfswoning, maar wordt op een andere locatie gebouwd. Binnen het bestemmingsplan is het mogelijk om hier van af te wijken en toe te staan dat er bij vervangende nieuwbouw op een andere locatie worden gebouwd. Om van deze afwijkmogelijkheid gebruik te maken mag er geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan:

- het straat- en bebouwingsbeeld;
- de woonsituatie;
- de milieusituatie;
- de verkeersveiligheid;
- de sociale veiligheid;
- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden;
- de archeologische waarden,

Het plan voldoet aan deze voorwaarden.

3. Overige omgevingsaspecten

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient het college in de besluitvorming omtrent het wijzigingsplan na te gaan of, gelet op de betrokken belangen, wijziging van de bestemming gerechtvaardigd is. Hierboven is al op verschillende ruimtelijke aspecten ingegaan; hieronder worden de overige omgevingsaspecten nagelopen.

Verkeersaspecten en parkeren

Om de woning op het perceel aan de Egypte 22 te Buitenpost te bereiken moet gebruik worden gemaakt van de bestaande weg. Een bedrijfsbestemming heeft een grotere verkeer aantrekkende werking dan een woonbestemming. Er bestaat daarom geen aanleiding aan te nemen dat de verkeersintensiteit toeneemt. Daarnaast is op het eigen terrein voldoende parkeergelegenheid.

Bodemonderzoek

De nieuwe woning wordt op een andere locatie teruggebouwd waardoor er een bodemonderzoek is uitgevoerd. Uit de analyseresultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat in de bovengrond voor lood en PAK licht verhoogde gehalten zijn gemeten. In het grondwater zijn voor barium, koper en nikkel licht verhoogde concentraties gemeten. Deze lichte overschrijdingen geven geen milieu hygiënische beperkingen ten aanzien van de bouw en het gebruik van de nieuwe woning.

Geluidhinder

De woning is gelegen binnen de zone van een spoorweg. Een woning wordt gezien als een geluidsgevoelig object, waardoor er een akoestisch onderzoek is uitgevoerd naar de geluidsbelasting. Uit het akoestisch rapport blijkt dat er sprake is een gevelbelasting die hoger ligt dan de grenswaarde. Het is voor de nieuwe woning dan ook nodig dat er een hogere waarde wordt vastgelegd.

Luchtkwaliteit

Veranderingen in de luchtkwaliteit worden grotendeels veroorzaakt door de toename van het verkeer. Als aannemelijk is dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het project. In dit geval is er van een feitelijke of dreigende overschrijding geen sprake. In de provincie Fryslân zijn de achtergrondconcentraties PM10 en NO2 laag. De afgelopen jaren zijn berekeningen uitgevoerd voor verschillende provinciale wegen met de hoogste verkeersintensiteiten. De uitkomsten hiervan geven aan dat de grenswaarden niet worden overschreden. Omdat er in de bestaande situatie ook al een woning aanwezig is, is het niet de verwachting dat het verkeer als gevolg van de bestemmingswijziging zal toenemen. De verwachting is daarom niet dat het plan niet in betekenende mate bij (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Zie verder paragraaf 6.5 van de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen.

Archeologie

Het perceel heeft de aanduiding Archeologisch waardevol gebied. Er is een archeologisch onderzoek gedaan. De voorgenomen ingreep kan worden vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Een archeologisch vooronderzoek voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden is derhalve **niet** noodzakelijk.

Ecologie

De initiatiefnemer heeft, op basis van de Flora- en Faunawet, de wettelijke verplichting van zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat de flora en fauna niet wordt verstoord en dat er geen unieke natuurwaarden worden aangetast. Mocht tijdens de procedure blijken dat een flora- en faunaonderzoek noodzakelijk is dan zullen wij de initiatiefnemer verzoeken deze te laten uitvoeren.

Externe veiligheid

Uit de risicokaart blijkt dat het perceel niet binnen een risicocontour of het invloedsgebied van een risicobron ligt. Ook ontstaat door de wijziging van de bestemming geen nieuwe risicobron.

Zie verder paragraaf 6.1 van de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen.

Water

Ten behoeve van het aspect water is de digitale watertoets ingevuld (www.dewatertoets.nl). Omdat het enkel om een functiewijziging gaat heeft het plan geen invloed op het watersysteem en de waterketen. Hierdoor is volgens de watertoets bij deze functiewijziging geen waterschapsbelang betrokken. Dit betekent dat er verder geen contact met Wetterskip Fryslân nodig is. Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd

is.

Invloed omgeving

Er bevinden zich in de directe geen andere agrarische bedrijven die van invloed zijn op de beoogde woonbestemming. De beoogde woonbestemming beperkt omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsactiviteiten. Ook ondervindt de woning op het gebied van de aspecten geluid, geur en luchtkwaliteit geen hinder van omliggende bedrijven, waardoor sprake zou kunnen zijn van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Ten aanzien van de overige ruimtelijke aspecten zijn geen belemmeringen geconstateerd, die een wijziging van bedrijfs- naar woonbestemming in de weg staan. In de bedrijfswoning werd al gewoond en de nieuwe bestemming zal niet leiden tot een gebruik wat meer overlast biedt voor de omgeving dan een bedrijfsbestemming.

Voor de verdere algemene ruimtelijke onderzoeken wordt verwezen naar de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen (moederplan).

4. Juridische toelichting

Zie hoofdstuk 6 van de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen.

5. Uitvoerbaarheid

In het kader van de Grondexploitatiewet (onderdeel van Wro) dient een exploitatieplan te worden opgesteld indien er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. In dit geval is een exploitatieplan of –overeenkomst niet nodig omdat het bestaande bebouwing betreft waarvan enkel de gebruiksfunctie wijzigt. Er zijn op dat gebied geen exploitatiekosten voor de gemeente.

Overeenkomst verhaal tegemoetkoming in schade

Degene die in de vorm van inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van de afwijking van het ruimtelijk plan, kan een verzoek om een tegemoetkoming in schade indienen bij het college. Om de gemeenschap niet te laten opdraaien voor toekenning van een tegemoetkoming, is de gemeente met de initiatiefnemer een overeenkomst aangegaan, waardoor een eventueel toegekende tegemoetkoming in schade volledig door de initiatiefnemer zal worden gecompenseerd.

5.1 Zienswijzen

Op de voorbereiding van een wijzigingsplan is afdeling 3.4 Awb van toepassing. Vanaf 11 februari 2021 heeft het ontwerpplan voor 6 weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft er echter niet geresulteerd in een andere besluitvorming, waardoor het plan ongewijzigd is vastgesteld. De beantwoording van de zienswijze is als bijlage toegevoegd.

Bijlage 1

Zienswijze verplaatsen woning Egypte 22 Buitenpost

Het ontwerp wijzigingsplan 'Egypte 22 te Buitenpost' met de planID: NL.IMRO.0059.WPBIEgypte22-ON01 heeft tot en met 24 maart 2021 ter inzage gelegen. Binnen deze periode is er tijdig een zienswijze ingediend door Prorail, Moreelsepark 2, 3511 EP Utrecht.

Trillingshinder

In de zienswijze wordt ingegaan op het aspect trillingen. ProRail beoogt niet alleen voor huidige bewoners, maar ook voor toekomstige bewoners rond het spoor een "goede buur" te zijn. Omdat de in het ontwerp-wijzigingsplan "Egypte 22 te Buitenpost" beoogde nieuwe woning dichtbij het spoor is gepland kan trillinghinder voor de toekomstige bewoners ontstaan als gevolg van treinverkeer. Hoewel er geen wettelijke normen bestaan voor trillinghinder dient het aspect trillingen in het kader van de goede ruimtelijke ordening en de zorgvuldige voorbereiding van besluiten wel te worden afgewogen indien een trillingsbron aanwezig is.

Prorail verwijst in de zienswijde naar de '[Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen](#)'. Deze Handreiking helpt gemeenten, projectinitiatiefnemers en andere stakeholders om bij nieuwbouw langs spoor tijdig en concreet rekening te houden met trillingen als gevolg van treinverkeer, en geeft voorbeelden waarmee gemeenten, omgevingsdiensten, ingenieursbureaus en initiatiefnemers in concrete situaties aan de slag kunnen. In deze Handreiking is beschreven op welke wijze gemeenten het aspect trillinghinder kunnen onderzoeken en afwegen bij de vaststelling van een bestemmingsplan.

Zienswijze

- ProRail verzoekt u om het aspect trillinghinder te onderzoeken en af te wegen. ProRail adviseert om de conclusies uit het trillingonderzoek uitgebreid op te nemen in de conclusie van een separate paragraaf Trillingen in de toelichting van het ontwerp-wijzigingsplan en (indien nodig) door te laten werken in de planregels.

Gelet op de 'Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen' wordt er geadviseerd om bij nieuwe bestemmingsplannen een trillingsonderzoek uit te voeren als er ruimte wordt gegeven voor nieuwbouw.

Bij deze aanvraag is sprake van een wijzigingsplan waarbij de bestemming van het perceel wordt gewijzigd. Op het perceel is reeds een woning aanwezig. Er is hier geen sprake van nieuwbouw en er komt ook geen mogelijkheid voor het toestaan voor nieuwe woningen. Waardoor een trillingsonderzoek niet noodzakelijk is.

Middels een omgevingsvergunning verzoekt de aanvrager een vergunning om een nieuwe woning op een andere locatie te bouwen. Gelet op de coördinatieregeling kan een de aanvraag omgevingsvergunning gelijkmatig opgepakt worden met het wijzigingsplan. Zodat er voor de aanvrager één procedure is.

In de handreiking is aangegeven dat een trillingsonderzoek bij omgevingsvergunningen niet afdwingbaar is. We hebben de zienswijze besproken met de eigenaar, maar zij hebben geen behoefte aan extra onderzoek. De huidige woning ligt dicht bij het spoor en er zijn nu ook geen klachten.

Gelet hierop is er geen noodzaak om het aspect trillinghinder verder te onderzoeken. Prorail bevestigt onze zienswijze, maar willen het recht behouden tot beroep en daarmee de zienswijze niet intrekken.