

Toelichting op de Openhouse Toelatingsprocedure Re-integratie dienstverlening

De gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel (verder Gemeente) hanteren voor de inkoop van Re-integratie dienstverlening geen Europese aanbesteding¹ maar een Openhouse Toelatingsprocedure. Daarbij definieert de gemeente de voorwaarden voor het leveren van de dienstverlening. Elke geïnteresseerde geschikte aanbieder die aan de eisen voldoet komt in aanmerking voor toetreding tot de dienstverlening, mits hij zich op de juiste wijze heeft aangemeld voor deelname. Deelname wordt vervolgens vastgelegd in een zogenaamde Uitvoeringsovereenkomst. De Openhouse Toelatingsprocedure wordt uitgevoerd in een dialoogmodel met toepassing van Overlegtafels.

Het afsluiten van een Uitvoeringsovereenkomst garandeert geen omzet voor de zorgaanbieder. Inwoners met een hulpvraag voor re-integratiedienstverlening, en die daarvoor een toewijzing van de Gemeente hebben, kiezen zelf met hun consulent bij welke gecontracteerde aanbieder de dienstverlening wordt afgenomen.

Passende mate van openbaarheid

Ook al wordt er geen formele Europese aanbesteding toegepast, toch wenst de gemeente te werken met een passende mate van openbaarheid om de mededinging niet te verstoren. Daarbij worden ook de beginselen van gelijke behandeling, non-discriminatie en transparantie eerbiedigen.

Om aanbieders te informeren over de Openhouse Toelatingsprocedure worden de aanbieders met een lopende overeenkomst actief uitgenodigd met dit bericht. Om hierbij een passende mate van openbaarheid te betrachten, publiceert de gemeente tevens een aankondiging van de Toelatingsprocedure op de website van de gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel.

Dialoog tijdens de Openhouse Toelatingsprocedure

De gemeente hanteert een procedure met dialoogmomenten tussen aanbieders en gemeente. De gemeente stelt vooraf kaders vast voor de wijze waarop de re-integratie dienstverlening moet worden uitgevoerd. Deze kaders zijn nader uitgewerkt in diverse documenten die dienen als uitgangspunt voor de dialooffase. De gemeente wenst in dialoog met de markt tot definitieve invulling van de voorwaarden en eisen voor de uitvoering van de dienstverlening te komen. Concreet betekent dit dat de 'uitvoeringsovereenkomst' in gezamenlijkheid wordt vormgegeven, inclusief het bijbehorende beschrijvend document en het Programma van Eisen.

Hierbij is van belang dat de gemeente als opdrachtgever uiteindelijk het laatste woord heeft als er tussen de partijen aan tafel geen consensus kan worden bereikt.

De overlegtafel structuur

De dialooffase van de Openhouse Toelatingsprocedure kent 2 mogelijkheden: een fysieke overlegtafel en daarnaast een digitale overlegtafel.

¹ Dit betekent dat, gelet op het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 2 juni 2016 (nr. C-410/14) - het zogenaamde Falk-arrest, er geen sprake is van een overheidsopdracht waarop de Europese aanbestedingsrichtlijn van toepassing is.

Toelichting op de Fysieke Overlegtafels:

- In plenaire bijeenkomsten overlegt de gemeente over onderdelen van de uitvoeringsovereenkomst met een vertegenwoordiging van de aanbieders.
- Het aantal plaatsen aan de fysieke overlegtafel is niet onbeperkt.
Als meer aanbieders vertegenwoordigd willen zijn aan de fysieke overlegtafel dan er plaatsen beschikbaar zijn, hanteert de gemeente een objectieve selectieprocedure waarbij
 - Ten minste die aanbieders deelnemen die 80% van het bestaande volume voor de gemeenten leveren in 2018 (mits voldoende partijen ook zelf willen deelnemen)
 - Er een inhoudelijke vertegenwoordiging is van de diverse vormen van dienstverlening waarop de Uitvoeringsovereenkomst betrekking heeft
 - Er een representatieve vertegenwoordiging is van aanbieders naar herkomst (lokale/regionale en niet lokale/regionale zorgaanbieders)

Toelichting op de Digitale Overlegtafel:

- Alle stukken die aan de Fysieke Overlegtafel worden besproken, en alle uitkomsten en doorontwikkelingen van documenten worden op de Digitale Overlegtafel gepubliceerd.
- Alle geïnteresseerden die niet deelnemen aan de Fysieke Overlegtafel kunnen wel reageren en hun input leveren via de Digitale Overlegtafel. Deze input wordt (voor zover relevant) meegenomen in de volgende Fysieke Overlegtafel en op dezelfde wijze behandeld als de aangeleverde agendapunten.

Proces-overeenkomst en Uitvoeringsovereenkomst

Voor een eerlijk en transparant verloop van de dialoof fase én ook gedurende de uitvoeringsfase wil de opdrachtgever spelregels afspreken. Deze spelregels staan in een Procesovereenkomst die elke aanbieder moet ondertekenen alvorens mee te kunnen praten aan fysieke en/of digitale overlegtafel (dit geldt niet voor de eerste Overlegtafel) en toegang te krijgen tot de Uitvoeringsovereenkomst.

In de Procesovereenkomst wordt nadrukkelijk vastgelegd welke verplichtingen er wederzijds zijn en hoe de diverse documenten in de Openhouse Toelatingsprocedure zich tot elkaar verhouden.

Dialoog gedurende de uitvoeringsfase

Ook gedurende de looptijd dat de Uitvoeringsovereenkomst van toepassing is wil de opdrachtgever – wanneer dit noodzakelijk en nuttig wordt geacht – in dialoog blijven met de gecontracteerde aanbieders, om zo waar nodig nieuwe arrangementen/resultaten of huidige delen van de Uitvoeringsovereenkomst aan te passen.

Toetreding gedurende de uitvoeringsfase

De Uitvoeringsovereenkomsten worden beoogd in te gaan op 15 november 2018. Een wezenlijk kenmerk van een Openhouse Toelatingsprocedure is dat het ten allen tijde open staat voor nieuwe toetreders die aan alle gestelde eisen kunnen voldoen. Dus ook na in werking treden van de Uitvoeringsovereenkomst staat toetreding open voor nieuwe aanbieders. Na aanmelding en het aanleveren van de benodigde bewijsstukken en documenten committeren de gemeenten zich om het toetsen en administratief verwerken van een nieuwe aanvraag tot toetreding binnen maximaal vier maanden volledig te doorlopen en af te ronden.